**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МИЛЛЕРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ г. Миллерово**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Миллеровского городского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Миллеровского городского поселения от 07.06.2016 № 216 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Миллеровском городском поселении», а также постановлением Администрации Миллеровского городского поселения от 16.06.2017 № 171 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Миллеровского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Миллеровского городского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Миллеровского городского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Администрации Миллеровского городского поселения (Усминской И.Н.) обеспечить разработку проекта бюджета Миллеровского городского поселения на основе основных [направлений](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики Миллеровского городского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю

за собой.

**Глава Администрации**

**Миллеровского городского поселения А.И.Чередниченко**

Приложение

к постановлению

Администрации Миллеровского городского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Миллеровского городского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно - тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 – 2020 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Миллеровского городского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Миллеровского городского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Миллеровского городского поселения. Объем доходов составил 293067,2 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 88 477,6 тыс. рублей. Расходы составили 287418,4 тыс. рублей.

По результатам исполнения сложился профицит 5648,8 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Миллеровского городского поселения являлись безвозмездные поступления. Их объем составил 183412,8 тыс. рублей, или 62,6 процентов всех поступлений в бюджет Миллеровского городского поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Миллеровского городского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в жилищно-коммунальном хозяйстве и транспортной системе. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и транспортную систему в 2016 году составили 251077,5 тыс. рублей, или 87,4 процента всех расходов бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 8 муниципальных программ.

За период I полугодия 2017 года исполнение бюджета Миллеровского городского поселения составило: по доходам – 67189,6 тыс. рублей, или 22,6 процентов к годовому плану, по расходам – 72727,7 тыс. рублей, или   
23,6 процента к годовому плану.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления Миллеровского городского поселения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения роста собственных доходов, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Миллеровского городского поселения на 2017–2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Миллеровского городского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Миллеровском городского пселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Миллеровского городского поселения от 28.11.2013 № 356, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Миллеровском городском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов городского поселения, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации Миллеровского городского поселения.

В Миллеровском городском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное управление муниципальными финансами.

Приоритетным направлением Администрации Миллеровского городского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Миллеровского городского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Миллеровского городского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено: соблюдению бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременности заключения муниципальных контрактов, реализации эффективной работы с муниципальными автономными учреждениями, обеспечению контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Миллеровского городского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно - правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Миллеровского городского поселения

Нормативно - правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным поселениям из областного бюджета, Администрацией Миллеровского городского поселения утверждено распоряжение от 24.04.2017 № 77 «О внесении изменений в постановление Администрации Миллеровского городского поселения от 28.11.2013 № 356 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а так же сокращение муниципального долга, в Миллеровском городском поселении до 2017 года».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Миллеровского городского поселения 25.08.2017 утверждены изменения в постановление Администрации Миллеровского городского поселения от 14.10.2015 № 392«О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Миллеровского городского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, Ростовская область и Миллеровский городское поселение с 1 января 2018 года переходят на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг, на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Миллеровского городского поселения.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 – 2020 годах будут капитальный ремонт объектов транспортной инфраструктуры.

С 1 января 2018 года планируется повышение оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Миллеровского городского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года – на 4,0 процента, с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Миллеровского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Миллеровского городского поселения, направляемых муниципальным автономным учреждениям Миллеровского городского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по качественному и своевременному принятию бюджета поселения, их исполнения, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Миллеровского городского поселения о бюджете Миллеровского городского поселения и об отчете об исполнении бюджета Миллеровского городского поселения.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном сайте Администрации Миллеровского городского поселения, в рубрике «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.