**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МИЛЛЕРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ г. Миллерово**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Миллеровского городского поселения**

**на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Миллеровского городского поселения от 07.06.2016 № 216 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Миллеровском городском поселении», а также постановлением Администрации Миллеровского городского поселения от 06.06.2019 № 192 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Миллеровского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Миллеровского городского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Миллеровского городского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Администрации Миллеровского городского поселения (Усминской И.Н.) обеспечить разработку проекта бюджета Миллеровского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Миллеровского городского поселения на 2020 – 2022 годы, утвержденных настоящим постановлением.

 3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

 4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю

за собой.

**Глава Администрации Ю.А.Любченко**

Приложение

к постановлению

Администрации Миллеровского городского поселения

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Миллеровского городского поселения

на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Миллеровского городского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Миллеровского городского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Миллеровского городского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Миллеровского городского поселения (далее – консолидированный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 319698,5 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 7067,0 тыс.рублей, или на 2,3 процента. Отмечается рост собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 118696,4 тыс.рублей, с ростом к 2017 году на 4659,7 тыс.рублей, или на
4,7 процентов.

Расходы составили 316182,2 тыс. рублей, с ростом на
6549,6 тыс.рублей, или на 2,1 процента.

 По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 3516,3 тыс.рублей.

 С учетом изменений бюджетного законодательства, с 1 января 2020 года в отношении муниципальных образований применяются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления налоговых расходов.

 Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Разработана нормативно-правовая база для перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости, в отношении объектов административно-деловой, торговой недвижимости, а также жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с региональными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет в 2018 году составили 202464,4 тыс.рублей, с ростом к 2017 году на 3853,8 тыс.рублей, или на 2,0 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Ростовской области, Миллеровского района и Миллеровского городского поселения.

Бюджетные расходы направлены на дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство ежегодно составляют более 87 процентов расходов бюджета. В 2018 году их объем составил 275109,4 тыс.рублей и превысил показатели 2017 года на 6925,0 тыс.рублей, или на 2,6 процентов.

Бюджет Миллеровского городского поселения формируется на основе муниципальных программ.

В 2018 году на реализацию 10 муниципальных программ Миллеровского городского поселения направлено 310037,7 тыс.рублей, или более 98 процентов всех расходов бюджета.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Миллеровского городского поселения, распоряжением Администрации Миллеровского городского поселения от 06.06.2019 № 61 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Миллеровского городского поселения, оптимизации расходов бюджета Миллеровского городского поселения и сокращению муниципального долга Миллеровского городского поселения.

Распоряжением Администрации Миллеровского городского поселения от 17.07.2019 № 9 План мероприятий по росту доходного потенциала Миллеровского городского поселения, оптимизации расходов бюджета Миллеровского городского поселения и сокращению муниципального долга Миллеровского городского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012
№ 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью
1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Миллеровского городского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

2.3. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу, в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Миллеровского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств, с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Миллеровского городского поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах и муниципальных программах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Миллеровского городского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Миллеровского городского поселения, направляемых муниципальным казенным и автономным учреждениям Миллеровского городского поселения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

С 1 января 2020 года в отношении муниципальных образований применяются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления налоговых расходов, которые будут распределены по муниципальным программам Миллеровского городского поселения.

 В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, будет формироваться перечень муниципальных налоговых расходов поселения, проводиться оценка муниципальных налоговых расходов поселения, с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020 – 2022 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета поселения, внесением в него изменений, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства.